



COMUNE DI ORMEA

Provincia di Cuneo

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 155

OGGETTO: Programmazione triennale fabbisogno personale periodo 2022/2024.
Determinazioni.

L'anno **DUEMILAVENTUNO**, addì **VENTITRE**, del mese di **DICEMBRE**, alle ore **13:15** nella sede del Comune, nel rispetto delle disposizioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza sanitaria da COVID-19 e delle formalità di legge, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale:

Cognome e Nome	Carica	Presente	
FERRARIS GIORGIO	SINDACO	SÌ	IN VIDEOCONFERENZA
VINAI ITALO	VICE SINDACO	SÌ	IN VIDEOCONFERENZA
MICHELIS DANILA	ASSESSORE	SÌ	IN VIDEOCONFERENZA
Totale presenti:		3	
Totale assenti:		0	

Assiste in videoconferenza quale Segretario il Sig. GERVASI Mario il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Visto il Decreto Sindacale n. 6 del 12-05-2020 che prevede, qualora le sedute di Giunta siano tenute facendo ricorso alle modalità telematiche, che le stesse si considerino svolte nella sede istituzionale del Comune, ove si trova almeno il Sindaco o il Vicesindaco.

Nel verbale di seduta si dà conto dei nominativi degli Assessori intervenuti in videoconferenza. Per il computo del numero legale si sommano, ai componenti presenti fisicamente nella sala ove si svolgono le sedute di Giunta, i componenti collegati in videoconferenza da luoghi diversi dalla sede istituzionale del Comune;

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. FERRARIS GIORGIO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 88 del citato D.lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale "All'ordinamento degli uffici e del personale degli Enti Locali, ivi compresi i dirigenti ed i Segretari Comunali e Provinciali, si applicano le disposizioni del Decreto Legislativo 3 febbraio 1998, n. 29 e successive modificazioni ed integrazioni, e le altre disposizioni di legge in materia di organizzazione e lavoro nelle pubbliche amministrazioni nonché quelle contenute nel presente Testo Unico";

Richiamato l'art. 89, comma 5, del citato Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, secondo il quale il Comune, nel rispetto dei principi fissati dal TUEL, provvede "all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti";

Visto l'art. 91, comma 1 secondo periodo, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, ai sensi del quale "Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale";

Preso atto che la politica delle assunzioni negli Enti Locali è legata ad un obiettivo fondamentale, rappresentato dalla riduzione programmata delle spese del personale. Lo strumento individuato dal TUEL per la realizzazione del suddetto obiettivo è rappresentato dal Programma Triennale del fabbisogno del personale;

Considerato che il Programma Triennale del fabbisogno di personale ed il relativo elenco annuale è un atto complesso che sintetizza tutte le azioni in materia di gestione delle risorse umane, che si intendono realizzare nell'arco del triennio, con particolare attenzione a quelle del primo anno. In particolare, con siffatto documento vengono motivate le previsioni di spesa del personale, che non trovano corrispondenza nella spesa per il personale in servizio: e ciò affinché gli atti che saranno assunti nel corso dell'anno siano coerenti con le previsioni di Bilancio;

Visto l'art. 39, comma 1, della Legge 27 dicembre 1997, n. 449, secondo il quale gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche - al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio - sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette;

Visto l'art. 6, comma 1, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche",

Visto il Decreto Legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 58 del 2019, che ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei comuni, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Vista la circolare 13 maggio 2020 sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni.

Considerato che il decreto attuativo, oltre alla decorrenza del nuovo regime (20 aprile 2020), disciplina i seguenti ambiti:

1. specificazione degli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa di personale/entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
2. individuazione delle fasce demografiche e dei relativi valori-soglia;
3. determinazione delle percentuali massime di incremento annuale.

Considerato che il citato provvedimento modifica in modo assai radicale le regole che presiedono alla determinazione delle capacità assunzionali dei comuni. Infatti, non viene abbandonata la logica della utilizzazione delle risorse derivanti dalla cessazione di dipendenti, ma diventa prevalente il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti, introducendo forme di penalizzazione degli enti in cui tale rapporto è elevato e di premio per i comuni in cui tale rapporto è basso;

Assunto che occorre assumere i dati dell'ultimo conto consuntivo approvato per la spesa del personale e degli ultimi 3 anni in cui sono stati approvati i conti consuntivi per le entrate correnti, nonché il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità del bilancio preventivo assestato dell'ultimo anno in cui è stato approvato il conto consuntivo;

Visti i conteggi predisposti dal Responsabile del Servizio Amministrativo – Contabile;

Assunto che l'ultimo conto consuntivo approvato, con delibera del consiglio comunale n. 19 del 30 giugno 2021, è quello dell'esercizio finanziario 2020;

Assunto pertanto che la spesa del personale dell'esercizio 2020 è stata di euro 346.093,41; che la media delle entrate correnti del triennio 2018/2020 è stata di euro 2.329.731,51; che il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità risultante dal bilancio preventivo assestato anno 2020 era di euro 24.587,20;

Considerato che, pertanto, il rapporto tra spesa del personale 2020 ed entrate correnti del triennio 2018/2020 depurate dal Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità risultante dal bilancio preventivo assestato 2020 è del 15,01%;

Ricordato che il Decreto 17 marzo 2020 dei Ministri per la Pubblica Amministrazione, l'Economia e le Finanze e l'Interno di attuazione delle previsioni dettate dall'articolo 33 del D.L. n. 34/2019, c.d. crescita, per i comuni, fissa il parametro di virtuosità per i comuni con popolazione compresa tra 1000 e 1999 abitanti nel **28,6%**;

Acquisito che il comune con popolazione di n. 1524 abitanti alla data del 31-12-2020 rientra quindi pienamente nella fascia degli enti c.d. virtuosi;

Ricordato che, sulla base delle regole dettate dal prima ricordato Decreto dei Ministri per la Pubblica Amministrazione, l'Economia e le Finanze e l'Interno i comuni compresi nella fascia degli enti virtuosi possono, oltre ad utilizzare tutti i risparmi derivanti dalle cessazioni dell'anno precedente e dell'anno in corso, incrementare la propria spesa del personale fino al **23%** della spesa sostenuta allo stesso titolo nel 2018 nel corso del 2020, nonché fino al **29%** nel 2021, fino al 33% nel 2022, fino al 34% nel 2023 e fino al 35 % nel 2024, nonché utilizzare le capacità assunzionali non utilizzate del quinquennio precedente. Tali incrementi possono essere utilizzati a condizione di non superare il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti fissato come soglia massima per gli enti c.d. virtuosi, cioè fino al 28,6% delle entrate correnti dell'ultimo rendiconto approvato;

Dato atto che a seguito dell'entrata in vigore delle nuove norme in materia assunzionali, il comune di Ormea rientra nella fascia dei comuni con bassa incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, in quanto presenta nel 2019 in rapporto spese personale/entrate correnti pari al 14,91% e nel 2020 un rapporto spese personale/entrate correnti pari al 15,01%;

Considerato inoltre che in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, (comuni sotto soglia) possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore ad una percentuale per fasce demografiche che per il Comune di Ormea per l'anno 2022 è il 33%.

Visto l'art. 22 comma 15 del Dlgs 175/2017.

Visto il limite dell'art 1 comma 557 quater della legge 296/06 (media spesa personale triennio 2011/2013)

Visto il limite di cui all'art. 9, comma 28, del Dl. n. 78/2010,

Ritenuto necessario provvedere alle seguenti assunzioni al fine di garantire il regolare svolgimento dell'attività lavorativa degli uffici:

Anno 2022:

-Utilizzo di personale di altra amministrazione Cat. D per n.12 ore settimanali sensi dell'art. 1, comma 557, legge 311/2004 a decorrere dal 01-01-2022 fino al 30-06-2022 presso il Servizio Amministrativo – Contabile – Ufficio Economico – finanziario

-Assunzione a tempo pieno e indeterminato presso il Servizio Amministrativo – Contabile di n. 1 Istruttore Direttivo presso il Servizio Amministrativo – Contabile – Ufficio Economico – Finanziario (data presunta di assunzione 01-06-2022);

La presente programmazione potrà essere suscettibile di modificazioni nel caso di intervenute necessità assunzionali, nuove disposizioni o diverse interpretazioni normative.

Considerato che il Comune di Ormea non presenta condizioni strutturalmente deficitarie di squilibrio economico-finanziario, così come rilevabile dall'apposita tabella allegata allo schema di Rendiconto 2020, approvato dal C.C. con deliberazione n. 19 del 30-06-2021, esecutiva ai sensi di legge;

Chiarito che rimane salva la possibilità di modificare in qualsiasi momento la programmazione triennale e quella per l'anno in corso, approvata con il presente atto, qualora dovessero sopravvenire nuove diverse esigenze conseguenti a mutamenti del quadro normativo di riferimento e agli sviluppi del processo (in corso di svolgimento) di riorganizzazione degli apparati amministrativi dell'Ente e di redistribuzione, quantitativa e qualitativa del personale coinvolto;

Che ai sensi dell'art.2 comma 7 del suddetto DPCM in data 15-02-2006, i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti sono esclusi dalla rideterminazione degli organici;

Vista la vigente pianta organica rideterminata con propria deliberazione n.9 in data 12-01-2017, esecutiva ai sensi di legge;

Vista la propria precedente deliberazione n. 4 in data 4-1-2021, dichiarata immediatamente eseguibile, di ricognizione del personale in soprannumero o in eccedenza nell'anno 2021 ai sensi dell'art. 33 D.lgs. n.165/2011 e s.m.i;

Visto il Piano Triennale delle Azioni Positive dell'Ente 2021/2023 approvato con deliberazione della G.C. 85 del 14-07-2021, esecutiva ai sensi di legge, corredato del parere positivo della Consiglieria Provinciale di Parità;

Visto il piano della performance 2021/2023 approvato con propria precedente deliberazione n. 28 in data 22.03.2021, esecutiva ai sensi di legge;

Visto il vigente Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione n. 83 del 25 agosto 2016, esecutiva ai sensi di legge e s.m.i.

Visto il vigente C.C.N.L. degli Enti Locali;

Visto lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento di Contabilità;

Visti gli artt.35 e 36 del D.lgs. 30 marzo 2001, n.165

Visto il D.lgs. 368/2001;

Visto il D.lgs. 267/2000

Visto l'art.1, commi 588, 562 e 1156 della legge 27 dicembre 2006, n.296

Visto il D.lgs. 27 ottobre 2009, n.150;

Vista la legge 27 dicembre 1997, n.449 e s.m.i.

Vista la legge 27 dicembre 2006, n.296 (Legge finanziaria 2007) e s.m.i.

Vista la legge 24 dicembre 2007, n.244 (legge finanziaria 2008) e s.m.i.;

Visto l'art.76 del D.L. 25 giugno 2008, n.112 e successive modificazioni;

Vista la Legge 190/2014;

Visto il D.L. 101/2013;

Visto il D.L. 90/2014

Vista la L. 208/2015

Vista la L. 232/2016;

Visti i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – Autonomie Locali

Considerato che il Revisore dei Conti ha formulato parere favorevole ai sensi dell'art.19 della L.448/01;

Acquisito il favorevole parere tecnico espresso sul presente provvedimento dal Responsabile del Servizio Amministrativo - Contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267;

Il Responsabile del Servizio Amministrativo - Contabile
F.to (FERRARIS Giorgio)

Acquisito il favorevole parere di regolarità contabile espresso sul presente provvedimento dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267;

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to (FERRARIS Giorgio)

Con votazione unanime favorevole, palese,

DELIBERA

1. Dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente delibera ed in essa si intendono integralmente richiamate
2. Approvare per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia ed ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024:

Anno 2022:

-Utilizzo di personale di altra amministrazione Cat. D per n. 12 ore settimanali sensi dell'art. 1, comma 557, legge 311/2004 a decorrere dal 1-1-2022 fino al 30-06-2022 presso il Servizio Amministrativo – Contabile – Ufficio Economico – Finanziario

-Assunzione a tempo pieno e indeterminato presso il Servizio Amministrativo – Contabile di n. 1 Istruttore Direttivo presso il Servizio amministrativo – Contabile – Ufficio Economico – Finanziario (data presunta di assunzione 01-06-2022);

3. Dare atto che la nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale è coerente con i limiti normativi vigenti e sopra richiamati;
4. Trasmettere copia della presente a alle OO.SS. per opportuna informativa;
5. Trasmettere, per opportuna conoscenza, copia del presente provvedimento al Dipartimento della Funzione Pubblica, tramite PEC all'indirizzo protocollo protocollo_dfp@mailboxgoverno.it;
6. Dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, dando atto che si è provveduto con unanime separata votazione.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to: FERRARIS GIORGIO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: GERVASI Mario

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 13-gen-2022 come prescritto dall'art. 124 c. 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Ormea, li 13-gen-2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: GERVASI Mario

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata comunicata in elenco il primo giorno di pubblicazione

- Ai Signori Capi Gruppo consiliari come prescritto dall'art. 125 del D.Lgs.267/2000.
- Alla Prefettura di Cuneo ai sensi dell'art. 135 del D.Lgs. 267/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: GERVASI Mario

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA' DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 23-gen-2022

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000)
- Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art. 134, comma 3, D.Lgs. 267/2000)

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to: GERVASI Mario

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

IL SEGRETARIO COMUNALE
GERVASI Mario